



Številka: 430-22/2025 – 2560 - 1

Datum: 2.10.2025

PROJEKTNA NALOGA

Izdelava recenzije in revizije osnutka Programa postopnega zapiranja Premogovnika Velenje za obdobje 2026-2045 in recenzije in revizije osnutka Programa postopnega zapiranja Premogovnika Velenje za leti 2026 in 2027.

1. Izhodišča

Družba Premogovnik Velenje, d.o.o. je zagotovila izdelavo osnutka Programa postopnega zapiranja Premogovnika Velenje za obdobje 2026 - 2045 in osnutka Programa postopnega zapiranja Premogovnika Velenje za leti 2026 in 2027 (v nadaljevanju: osnutka programov postopnega zapiranja Premogovnika Velenje), kot sestavni del gradiva predloga Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenja. V osnutkih programov postopnega zapiranja Premogovnika Velenje (julij 2025) je za zapiranje predvidenih 1.133.818.520 EUR, zato je potrebno za izvedbo postopkov prigrisatve pridobiti recenzijo in revizijo osnutkov programov postopnega zapiranja s strani neodvisne strokovne institucije z ustreznimi kompetencami.

Ukrepi, ki jih predvideva predlog Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje in osnutka programov, zajemajo ukrepe državnih pomoči. Evropska in slovenska zakonodaja o državnih pomoči zavezuje ministrstva, ki se v skladu z uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev uvrščajo v sektor države na centralni, regionalni ali lokalni ravni, da načrtovani ukrep pomoči podjetjem pred začetkom njegovega izvajanja prigrisatijo pri pristojnem državnem organu in po potrebi tudi pri Evropski komisiji. Ukrepi se nanašajo na Premogovnik Velenje d.o.o. ter njene odvisne družbe: HTZ Velenje, I.P., d.o.o., Sipoteh, d.o.o., strojna in proizvodna oprema in PLP Lesna industrija d.o.o. Velenje, ki so vse v 100 % lasti družbe Premogovnik Velenje d.o.o.).

Pridobitev revizijskega in revizijskega poročila je potrebna za izvedbo postopkov prigrisatve Evropski komisiji pred obravnavo predloga Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje s strani Vlade RS ter pred obravnavo predloga zakona v Državnem zboru.

2. Cilji, namen in širši okvir

Naročnik bo z namenom zagotovitve neodvisne recenzije in revizije osnutka Programa postopnega zapiranja Premogovnika Velenje za obdobje 2026 - 2045 in osnutka Programa postopnega zapiranja Premogovnika Velenje za leti 2026 in 2027 izvedel postopek oddaje javnega naročila.

Izbrani recenzent in revident bo za naročnika izvedel recenzijo in revizijo osnutka obeh programov, ki bo obsegala:

- recenzijo in revizijo tehnično-tehnoloških rešitev postopnega zapiranja Premogovnika Velenje;
- recenzijo in revizijo reševanja problematike na kadrovskem in socialnem področju v luči predloga Zakona o postopnem zapiranju premogovnika Velenje;

- recenzijo in revizijo ekonomskih, davčnih in finančnih vidikov zapiranja, s poudarkom maksimizacije udeležbe lastnih virov / sredstev Premogovnika Velenje, vključno z dezinvestiranjem poslovno nepotrebnega premoženja v obdobju 2026-2033 in/ali 2033-2045 ter morebitno kritje stroškov iz drugih virov; izdelava razreza potrebnih stroškov po posameznih letih in namenu, za celotno obdobje (od 2026 do 2045); izdelava metodologije določanja višine sredstev, zajetih po programih; priprava scenarija, ob predpostavki, da je zaključek izkopavanja leta 2027; ocena rešitev in presoja na kadrovskem in socialnem področju (vključno z pripravo ocene rent in morebitna ocena njihove kapitalizacije (enkratnega odkupa)),
- recenzijo in revizijo načrta za obvladovanje tveganj.

Recenzija in revizija lahko potrdi ustreznost in skladnost ter izvedljivost obeh programov, v primeru morebitnih pomanjkljivosti ali napak pa zagotovi naročniku, izhodišča in podlage za dopolnitve in izboljšave ter popravke.

3. Predmet naloge

Izbira recenzenta in revidenta, ki bo za naročnika izvedel recenzijo in revizije osnutka obeh programov postopnega zapiranja Premogovnika Velenje. Izbrani recenzent in revident mora pri izdelavi upoštevati mednarodne prakse priprave in evalvacije strateških in programskih dokumentov ter smernice za pripravo poročil za podporo pri odločanju. Recenzija in revizija se osredotoča na ključna vprašanja, ki so predmet te recenzije in revizije.

S tem naročilom se podrobno določa obseg storitev, ki jih mora opraviti izbrani recenzent in revident ter kritje stroškov izvedbe storitve kot celote. Vsi stroški za izvedbo storitve morajo biti zajeti v neto znesku, ki je podan v ponudbi in bo z izbranim izvajalcem dogovorjen s pogodbo za izvedbo naročene storitve.

Izvajalec mora pred začetkom izvajanja del v sodelovanju z naročnikom opredeliti:

- način in postopke izvedbe naročenih del;
- način sodelovanja med naročnikom in izvajalcem ter ostalimi udeleženci pri izvajanju naloge;
- podatke in informacije, ki so potrebne za izvedbo del;
- z upoštevanjem dokumentov in pravnih okvirov za posamezna področja dela in sprejetimi mednarodnimi in nacionalnimi standardi.

Vezano na predmet naloge mora recenzent in revident:

- predložiti dokazila o strokovni usposobljenosti in izkušnjah na področju zapiranja rudnikov, okoljskih vplivov, kadrovsko-socialnih analiz, finančno ekonomskih analiz;
- podati reference iz podobnih projektov.

4. Čas in način izvajanja del

Rok za izvedbo storitve je do 31. 3. 2026. Plačilo bo izvedeno po zaključku del.

Rok za izvedbo storitev je zaradi postopkov priglavitve državne pomoči in obravnave predloga Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje bistvenega pomena. V primeru objektivno utemeljenih razlogov, ki bi lahko vplivali na pravočasno izvedbo storitev, se lahko rok podaljša na podlagi pisnega soglasja naročnika. V primeru neupravičene zamude si naročnik pridržuje pravico do zaračunavanja pogodbenih kazni oziroma drugih sankcij, določenih v pogodbi.

V skladu z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3) in sodno prakso se kot neupravičena zamuda šteje vsaka zamuda pri izvedbi pogodbenih obveznosti, ki:

- Ni posledica višje sile (npr. naravne nesreče, vojna, požar, poplave).
- Ni bila predvidena ali dogovorjena v pogodbi.

- Ni bila odobrena s pisnim soglasjem naročnika.
- Bi lahko vplivala na drugačno izbiro ponudnika ali ponudbe, kar pomeni, da sprememba roka ni zgolj tehnična, ampak bistveno vpliva na pogoje pogodbe.

Recenzija in revizija bo izvedena v 3 fazah, in sicer:

1. faza: pripravljalna faza – do 19.12.2025
 - izdelava podrobnejšega koncepta recenzije in revizije z metodologijo,
 - dogovor o vsebinskih vprašanjih,
 - potrditev terminskega načrta.
2. faza: izdelava recenzije in revizije – do 16.3.2026
 - tehnično-tehnoloških rešitev postopnega zapiranja Premogovnika Velenje,
 - razreševanje kadrovske – socialnega dela,
 - ekonomsko – finančni vidik postopnega zapiranja,
 - obvladovanje tveganj,
 - priprava končnega poročila/dokumenta.
3. faza: priprava recenzijskega in revizijskega poročila in predstavitev – do 31.3.2026
 - predstavitev ugotovitev in priporočil
 - posredovanje pisnih mnenj/stališč na zastavljena vprašanja/dileme na/po predstavitvi naročniku in po potrebi dopolnitev končnega poročila.

Plačilo se izvede v enem obroku po zaključku vseh aktivnosti.

Izvajalec ob izstavitvi e-računa posreduje naročniku poročilo o izvedenih storitvah za vsako fazo. Ministrstvo e-račun pisno potrdi ali zavrne v roku 8 delovnih dni od prejema.

Rok plačila je največ 30 koledarskih dni oziroma v skladu z veljavnim Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (ZIPRS2526, Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1ZIPRS2526).

Po sklenitvi pogodbe bo z izbranim izvajalcem izveden uvodni sestanek s predstavniki Ministrstva za naravne vire in prostor.

Delo bo potekalo večinoma na lokaciji izvajalca, po potrebi pa v živo na lokaciji naročnika oziroma preko elektronskih oblik komuniciranja z naročnikom.

Sestanki, na katerih bo sodelovalo ministrstvo, pristojno za rudarstvo (njegovi predstavniki in izbrani svetovalec pri pripravi in izvedbi naročila male vrednosti), se lahko snemajo ne glede na obliko izvedbe, vendar le ob predhodni vsakokratni privolitvi vseh udeležencev. Posnetki se hranijo kot dokazilo o transparentnosti in zakonitosti postopkov ter za potrebe morebitnega dokazovanja v postopkih nadzornih organov še 30 dni po sprejemu obeh programov s strani Vlade RS — v primeru sprejetja Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje — oziroma, če predmetni zakon ne bo sprejet, najkasneje do sprejema le tega.

dr. Katarina Groznik Zeiler
generalna direktorica Direktorata za naravo